



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

הגנת הסביבה	משרד:
אגף חומרים מסוכנים	יחידה מזמינה:
23.3.16	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מפרץ חיפה מהווה מזה שנים מוקד לפעילות אינטנסיבית לחומרים מסוכנים במפעלים, בשינוע ימי ויבשתי ואחסון. באזור חיפה קיימות תכניות נרחבות הן לפיתוח התעשייה והן לפיתוח המגורים והמסחר.

ב – 6/9/2015 התקבלה החלטת ממשלה בעניין התכנית הלאומית לצמצום זיהום אוויר והפחתת סיכונים סביבתיים באזור מפרץ חיפה, בה נכתב: "במטרה להרחיב את בסיס המידע לגבי סיכונים מסוכנים באזור מפרץ חיפה, להטיל על השר להגנת הסביבה לבצע **עד ליום 31.12.2016**, סקר סיכונים מצרפי במפרץ חיפה בנוגע למפעלים ולמתקנים העוסקים בחומרים מסוכנים באזור מפרץ חיפה ולשינוע של החומרים המסוכנים מהמפעלים והמתקנים במפרץ חיפה ואליהם".

בשנת 1998 בוצע סקר סיכונים אינטגרטיבי למפעלי מפרץ חיפה ע"י חברת TNO עבור איגוד ערים חיפה. הסקר ארך כשנתיים ובוצע בשיטת הערכת סיכונים סטטיסטית בחתך סיכון אישי וסיכון ציבורי הן של מקורות סיכון נייחים והן של שינוע. הסקר לא כלל תרחישי חירום מלחמתיים וטבע (רעידת אדמה) וכן לא בדק השפעות הדדיות בין מקורות סיכון ("אפקט דומינו"). במסגרת מדיניות מרחקי הפרדה בוצעו סקרי סיכונים בשיטה הדטרמיניסטית לרבים ממחזיקי החומרים במפרץ חיפה. כמו כן בוצעו עבודות נקודתיות למתקנים לתרחישי רעידות אדמה.

בחיבור מכלול העבודות שנעשו עד כה נותרו מספר פערים בגינם נדרש לבצע סקר סיכונים עדכני למפרץ חיפה:

- עדכון הנתונים למצב הנוכחי לאור הזמן שעבר מהסקר הקודם וכן בהסתכלות תכנונית 10 שנים קדימה לאור השינויים הגדולים המתוכננים במפרץ חיפה, בהתאם למדיניות המשרד.

- ניתוח תרחיש מלחמתי לפי תרחיש ייחוס עדכני ותרחיש רעידת אדמה.
- ניתוח השפעות הדדיות בין מקורות סיכון ("אפקט הדומינו") בשיטה הדטרמיניסטית.

מטרות הסקר הסיכונים המשלים:

לספק למקבלי ההחלטות בעיקר בתחומי הרישוי והתכנון תמונת מצב לגבי רמות הסיכון בהווה ובעתיד לאוכלוסייה.

להצביע על מקורות כשל אפשריים המהווים המסכנים את הסביבה מעבר לסף הקבילות. להמליץ על פעולות לצמצום הסכנה לסביבה.

לצורך ביצוע הסקר המשלים, תכתב מתודולוגיה אשר על בסיסה יבוצעו סקרי סיכונים פרטניים ולבסוף תבוצע אינטגרציה לכדי סקר מצרפי כולל לסיכונים במפרץ חיפה.

לצורך ביצוע הסקרים הפרטניים (פורסם מכרז פומבי), נדרשת קביעת מתודולוגיה לניהול סיכונים לסקר סיכונים מצרפי: עבור מקורות סיכון לתרחישי שגרה במצב הנוכחי ותחזית ל – 2025 ע"ב שינויים צפויים במפת מקורות הסיכון ושימושי הקרקע האחרים, תרחישי חירום מלחמתי וחירום טבע (רעידת אדמה), שינוע, השפעות הדדיות בין מקורות סיכון, המלצות להפחתת סיכונים, ליווי וייעוץ עבור יישום הפחתות הסיכונים. כמו כן, נדרשים ליווי ביצוע סיקרי הסיכונים הפרטניים, ניתוח וביצוע אינטגרציה של כלל התוצאות המסקנות וההמלצות.

מכאן הצורך בהתקשרות עם ד"ר אלי שטרן, היחיד שיכול לבצע את השירותים הנ"ל. המשרד מבקש לרכוש את שירותי ייעוץ בנושאים הבאים: קביעת מתודולוגיה לניהול סיכונים לסקר סיכונים מצרפי: עבור מקורות סיכון לתרחישי שגרה במצב הנוכחי ותחזית ל – 2025 ע"ב שינויים צפויים במפת מקורות הסיכון ושימושי הקרקע האחרים, חירום מלחמתי וחירום טבע (רעידת אדמה), שינוע, השפעות הדדיות, ליווי ביצוע סיקרי סיכונים פרטניים, ניתוח וביצוע אינטגרציה, המלצות להפחתת סיכונים, ליווי וייעוץ עבור יישום הפחתות הסיכונים.

לצורך ביצוע שירותים אלה יש צורך במומחיות רבה בכל ההיבטים של הערכות סיכונים לבני אדם של חומרים מסוכנים, קביעת מתודולוגיות ויישומן. בחינה זו מצריכה הערכה וניתוח של סיכונים חומ"ס מורכבים. מומחיות זו הינה ייחודית ביותר בישראל.

בישראל קיים מספר מועט של מומחים ברמה זו, ולכן קיים חשש של ניגוד עניינים בין המומחה לבין התעשייה, מאחר ולבחינה זו קיימת השלכה רותבית של כל המשק ועל מפעלים העומדים בפני דילמה דומה, ורוב המומחים בנושא זה בארץ מייעצים בנושא לתעשייה דרך קבע ולכן הינם בעלי ניגוד עניינים לביצוע בחינה זו. ד"ר שטרן הוא היחיד אשר יכול לבצע את כתיבת המתודולוגיה וביצוע האינטגרציה, המשפיעים על כל המפעלים, ללא ניגוד עניינים.

לאור החלטת הממשלה לפיה הסקר הכולל מעל ל – 55 מפעלים, נדרש להיות מוגש לממשלה עד ה – 31/12/2015, הדחיפות היא גבוהה ביותר.

האם קיים בנושא זה מרכז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

X שירותים

טובין

שם הספק:	ד"ר אלי שטרן
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ח.פ. 003624517
ספק זה הנו:	X ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	בהתאם להערכתנו ולהצעת המחיר של ד"ר שטרן, יידרשו כ 1,000,000 ₪ כולל מע"מ לכלל הפעולות אשר צוינו לעיל (מתודולוגיה, ליווי ואינטגרציה, בחלוקה שווה לערך).
תקופת ההתקשרות:	סך הכל 3 שנים - {שנתיים + אופציה להארכה של שנה אחת}

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

לד"ר אלי שטרן, קיימת המומחיות בתחום הערכות סיכונים מורכבות. ביכולתו של ד"ר שטרן לבצע את הבחינה ולהמליץ למשרד המלצות מנומקות מלוות בגיבויים חישוביים, לצעדים אותם יש לנקוט על מנת לבחון את הסיכונים שמשיטים המפעלים לבני אדם בסביבתו הקרובה. ד"ר שטרן הוא היחיד אשר מתד עוסק ביעוץ מקצועי למשרדי ממשלה, למוסדות ממלכתיים וצה"ל ואינו מיעץ לתעשייה ומאידך הוא מומחה בני"ל להערכות סיכונים כגון זו הנדרשת בעניננו. לכן, המלצותיו הבלתי תלויות יכולות לשמש את המשרד באופן המקצועי והטוב ביותר.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בישראל קיים מספר מועט של יועצים בעלי מומחיות מעמיקה ורבה לביצוע הערכות סיכונים מורכבות ובחינות טכניות מורכבות הנדרשות בהתקשרות זו. המשרד פרסם לאחרונה מכרז לביצוע סקרי סיכונים פרטניים של המפעלים, מכוחו יבחר המשרד מספר יועצים מומחים וחלוקת העבודה ביניהם תבוצע באופן שלא יאפשר ניגוד עניינים. יחד עם זאת, לעניין המתודולוגיה לביצוע הסקרים הפרטניים, הליווי והאינטגרציה, ניתן להסתייע רק בד"ר שטרן, אשר כאמור אינו מיעץ לתעשייה ומאידך הוא מומחה בני"ל להערכות סיכונים.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

מאחר ובישראל קיים מספר מועט של מומחים לביצוע הערכות סיכונים מורכבות מסוג זה, קיים חשש של ניגוד עניינים בין המומחה לבין התעשייה, מאחר ולבחינה זו קיימת השלכה רוחבית של כל המשק ועל מפעלים העומדים בפני דילמה דומה, וכל המומחים שאנו מכירים בנושא זה בארץ מיעצים בנושא לתעשייה דרך קבע ולכן הינם בעלי ניגוד עניינים לביצוע בחינה זו. כתיבת המתודולוגיה, הליווי והאינטגרציה הינן פעולות המשפיעות על כל המפעלים. ד"ר שטרן הוא היחיד אשר אין לו קשרים עסקיים מול אף מפעל ולכן הוא היחיד אשר יכול לבצע פעילות זו ללא ניגוד עניינים. בנוסף ועדת המכרזים ביקשה מהאגף לבחון ספקים נוספים, היחידה המקצועית ערכה בירור מול מכון גרטנר ונמצא שאין אף גורם שיכול לספק את המבוקש.

3. נימוקים והערות נוספות


החלטת הממשלה היא כי יבוצע סקר במפרץ חיפה עד לתאריך 31/12/2016. עד למועד זה יש להכין מתודולוגיה אשר תקיף את כלל המפעלים, לצאת לביצוע סקרי סיכונים פרטניים במעל ל – 55 מפעלים וכן לבצע אינטגרציה של כל המידע לכדי סקר מצרפי. מכלול הפעולות האלה יוכל להתבצע בזמן הנקבע בהחלטת הממשלה רק אם נתחיל כבר עכשיו בכתיבת האינטגרציה. ד"ר שטרן הינו היחיד שאין חשש לניגוד עניינים בקבלת השירותים הנ"ל ממנו. הפעולות המתוארות בבקשה זו הינן פעולות המשפיעות על כל המפעלים.

הסקר מיועד לנתח את מפת הסיכונים במפרץ חיפה ולהמליץ על פעולות להפחתת הסיכונים בהתאם להחלטת הממשלה ולכן דחיפותו.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים אישור ההתקשרות עם ד"ר שטרן כספק יחיד .

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה .

בכבוד רב,

	רא"ג חומרים מסוכנים, המשרד להגנת מסוכנים	רומי אבן דן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית